### Нововведения по охране труда в 2021 году

11.02.2021



 С 1 января 2021 год из обращения вышли сотни нормативных актов, имеющих отношение к охране труда. В свою очередь ряд новых правил по охране труда вступили (и продолжают вступать) в силу.

**Основание – Приказ Минтруда №495 от 11.08.2020 и Постановление Правительства №1181 от 04.08.2020.**

**В числе «списанных» документов:**

* 16 типовых инструкций, которые Минтруд утверждал еще в 2000-м;
* 162 инструкции от 2004-го;
* 17 правил по охране труда;
* рекомендации для уполномоченного по охране труда в профсоюзе или трудовом коллективе.

**Минтруд планируе**т  **сократить количество нормативных актов в сфере охраны труда на 93,3%**. - вместо 1091 НПА будет всего 73.

**Правила по охране труда:** будет действовать 48 ПОТ (18 новых правил и 30 актуализированных старых 2012-2019 гг).

 **Взамен типовых инструкций** **будет предложена единая структура инструкций по охране труда**, которая установит единый подход к инструкциям и поможет работодателям в процессе их разработки.

### С 1 января 2021 года вступили в силу



С 1 января 2021 года вступили в силу **и действуют до 31 декабря 2025 года** следующие **Правила по охране труда:**

1. При работе на высоте. Приказ Минтруда от 16.11.2020 N 782н.
2. В жилищно-коммунальном хозяйстве. Приказ Минтруда от 29.10.2020 N 758н
3. При эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта. Приказ Минтруда от 25.09.2020 N 652н
4. В сельском хозяйстве. Приказ Минтруда от 27.10.2020 N 746н
5. При эксплуатации промышленного транспорта. Приказ Минтруда от 18.11.2020 N 814н
6. При проведении работ в метрополитене. Приказ Минтруда от 13.10.2020 N 721н. Вступают в силу с 01.09.2021 г.
7. При работе с инструментом и приспособлениями. Приказ Минтруда 835н от 27.11.2020.
8. При размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования. Приказ Минтруда РФ от 27 ноября 2020 г. № 833н
9. При проведении полиграфических работ. Приказ Минтруда от 27.11.2020 № 832н
10. При добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов. Приказ Минтруда от 04.12.2020 № 858н
11. При погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов. Приказ Минтруда от 28.10.2020 № 753н
12. На городском электрическом транспорте. Приказ Минтруда России № 875н от 9 декабря 2020 г.
13. На автомобильном транспорте. Приказ Минтруда России № 871н от 9 декабря 2020 г.
14. В целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности. Приказ Минтруда России № 859н от 4 декабря 2020 г.
15. При производстве цемента. Приказ Минтруда от 16.11.2020 № 781н.
16. При проведении работ в легкой промышленности. Приказ Минтруда от 16.11.2020 № 780н.
17. При нанесении металлопокрытий. Приказ Минтруда от 12.11.2020 № 776н.
18. При строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов. Приказ Минтруда от 09.12.2020 № 872н
19. При выполнении работ на объектах связи. Приказ Минтруда от 07.12.2020 № 867н
20. При использовании отдельных видов химических веществ и материалов, при химической чистке, стирке, обеззараживании и дезактивации. Приказ Минтруда от 27.11.2020 № 834н
21. При осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества. Приказ Минтруда от 19.11.2020 № 815н.

****

**Министерство труда и социальной защиты РФ 14 января 2021 г.** своим письмом №15-2/10/В-167 **проинформировало всех работодателей** о том, что **вследствие вступления в силу новых правил по охране труда** работодателями **должна быть организована внеочередная проверка знаний по охране труда работников в объеме тех новых правил по охране труда**, которые регулируют трудовую деятельность работников. При этом в силу пункта 2.2.3 Порядка форма, порядок (включая сроки проведения) и продолжительность проверки знания требований охраны труда работников устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

С учетом изложенного **работодатель вправе организовать проведение внеочередной проверки знания** новых правил по охране труда **в своей комиссии**, созданной в соответствии с Порядком.

При этом,**по мнению Минтруда России**, **члены комиссии работодателя** в связи с выходом новых правил по охране труда **должны пройти обучение в организациях**, осуществляющих функции **по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда**.

Одновременно Минтруда России **проинформировало** о том, что **результаты внеочередной проверки знаний оформляются протоколом** (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и другие), как и результаты любой проверки знаний на основании пункта 3.6 Порядка обучения. При этом согласно форме протокола **указывается тип проверки знаний "внеочередная"**.

Дополнительно Минтруда России разъяснило, что **на основании пункта 3.8** Порядка обучения **правая сторона удостоверения** "Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда" **предусмотрена для внесения сведений** в случае, **если работник не прошел проверку знаний** при приеме на работу или очередном обучении.

На практике при неуспешной проверке знаний удостоверение не оформляется.

В связи с вышеизложенным **даны рекомендации сведения о внеочередной проверке знаний вносить в раздел удостоверения "Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда"**.

При этом **имеющиеся удостоверения** о прохождении работниками обучения по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и другие), выданные до вступления в силу новых правил по охране труда, **признаются действительными до окончания их срока действия при наличии отметки о внеочередной проверке знаний**.

**Также**, в соответствии с абзацами 7, 21 - 23 статьи 212 Трудового Кодекса Российской Федерации и в связи с вступлением в силу с 1 января 2021 г. новых правил по охране труда **должна быть организована работа по актуализации комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда** в соответствии со спецификой своей деятельности, в том числе инструкций по охране труда, программ обучения по охране труда работников, информационных материалов, использующихся в целях информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников.



В соответствии с письмом Федеральной службы занятости от 20 января 2021 г. № 87-ТЗ, в связи с вступлением в силу 1 января 2021 года новых правил по охране труда:

* **работодатель обязан с 1 января 2020 года провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний требований охраны труда** работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки.

При этом,**не прохождение** работниками в установленном порядке обучения и проверки знаний и навыков в области охраны труда**является безусловным основанием к отстранению от работы** таких работников (ст. 76 ТК РФ).

**За допуск работника** к исполнению им трудовых обязанностей **без прохождения**в установленном порядке**обучения и проверки знаний** требований охраны труда**предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 5.27.1** Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее - КоАП РФ).

При установлении в ходе проведения надзорно-контрольных мероприятий фактов неисполнения работодателем требований ст. 76 ТК РФ, п. п. 2.1.6 и 3.3 Порядка и при наличии достаточных оснований следует принимать **предусмотренные законодательством меры реагирования:**

* выдача работодателю предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием конкретных сроков их устранения;
* выдача работодателю предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;
* принятие мер к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц.

Вместе с тем, учитывая объем вступивших в силу правил по охране труда, специфику деятельности работодателя, количество работников и время, необходимое работодателю для организации исполнения требований п. п. 2.1.6 и 3.3 Порядка, при выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений следует устанавливать разумный и достаточный срок, а при определении вида и размера административного наказания учитывать все обстоятельства допущенных нарушений.

Если будет установлено, что действие или бездействие, формально содержащее признаки состава административного правонарушения, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, то **может быть рассмотрен вопрос о замене административного наказания** в виде административного штрафа **предупреждением** (ст. 3.4 КоАП РФ) **или о малозначительности совершенного правонарушения** (ст. 2.9 КоАП РФ).

Помимо этого, в случаях, **когда исполнение работодателем обязанности** по проведению внепланового инструктажа и внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников организаций фактически **не возможно** (например, проведение мероприятий по закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), **а также при обстоятельствах, зависящих от третьих лиц**, независимых от работодателя и не подчиненных ему (например, организации, оказывающие услуги по охране труда), **следует рассматривать вопрос о наличии в действиях (бездействии) работодателя вины** как признака **субъективной стороны состава** административного правонарушения.